

PREÁMBULO

En el proceso de la elaboración de los Informes sobre Desarrollo Humano en el Perú durante el pasado quinquenio, una de las tareas que ha demandado largas horas de trabajo y cuidadoso procesamiento ha sido el manejo de la información sociodemográfica y económica. Y una de las razones de este trabajo no se ha debido tanto a la falta de información primaria –generalmente de origen público–, como a sus dificultades para hacerla comparable, consistente y agregable.

Para que alcance estos atributos, la información debe mantener regularidad temporal, coherencia metodológica y autonomía e independencia en su gestación. Son demasiadas exigencias y es difícil cubrirlas siempre. La transparencia es además otro objetivo imprescindible, pero posterior a la calidad y eficiencia de los datos. Con mayor razón - lo que es frecuente en nuestro medio - si los datos deben estimarse y hasta casi reinventarse, siempre debe estar presente la «receta» que evite que la estadística se asemeje a una caja negra. Los que alguna vez han producido información saben muy bien la dimensión de estas dificultades.

Más aún, cuando en nuestro caso usamos información secundaria -que es la mayor parte de las veces- ponemos mucho cuidado en la consistencia de la misma. Y el mayor producto que en este campo hemos obtenido es la elaboración del Índice de Desarrollo Humano (IDH), presentado en el Informe del 2002 a nivel provincial y en los dos Informes siguientes (2004/05 y 2006) a nivel distrital. La generosa acogida que le han brindado los estamentos académicos, técnicos y -en alguna medida- los políticos al IDH, nos ratifica el interés y la necesidad de contar con información confiable tanto para la investigación, el planeamiento y la acción.

Ahora bien, este quinquenio de producción regular de los Informes por parte del PNUD ha coincidido con la puesta en marcha de uno de los más desafiantes procesos de modernización del Estado Peruano: la Descentralización y futura Regionalización. Por ello, el Informe sobre Desarrollo Humano del 2006 se orientó "*Hacia una descentralización con ciudadanía*". En este afán, recorrimos las regiones para aprender de sus líderes, recoger el sentir de las poblaciones, testar sus esperanzas y sueños y debatir propuestas con sus especialistas; pero también comprobamos la precariedad de la información con que cuentan en diferentes rubros para sustentar sus planes, presupuestos y programas. Cuanto más detallada se requiere la información en un territorio se hace más escasa.

La información que hemos compilado y procesado en el presente Cuaderno PNUD es el resultado de estos esfuerzos, que no se ha querido que se queden en la utilidad que nos han dado a nuestros estudios, sino que al completarse con las múltiples solicitudes que hemos hecho a diversos organismos públicos y privados, sentimos pueden servir de base y ojala de estímulo para que otras entidades las puedan actualizar periódicamente y construir una base de datos que será muy útil

para los esfuerzos que hacen los gobiernos subnacionales, al facilitarles la elaboración de sus planes de desarrollo y del presupuesto participativo.

Modestamente, podemos indicar que el valor agregado de esta publicación es haberle dado una óptica departamental a la totalidad del documento, en respuesta a la demanda creciente de los gobiernos regionales por contar con información de visión territorial. En todos los casos posibles se han confeccionado series temporales que informen no solamente sobre la situación actual, sino también sobre la evolución de los principales indicadores y variables.

La información ha sido actualizada, en la medida de lo posible, de acuerdo a la disponibilidad por parte de la fuente (Ministerios, entidades reguladoras, INEI, entidades privadas), a través de largas e intensas coordinaciones con el Equipo de la Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD.

En un medio en el cual obtener información estadística a escala subnacional aún es difícil e incluso costoso, el Cuaderno facilita la accesibilidad, al contar con un CD en formato Excel que incluye valores absolutos y relativos para su uso versátil y al "colgarse" en la página Web sin costo y sin necesidad de contar con una clave de acceso.

Si bien la producción de materiales técnicos como el que contiene el presente Cuaderno son resultado de la acción colectiva de todos los que conformamos la Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, la responsabilidad principal ha recaído en mis colegas **Jorge Bernedo Alvarado**, director técnico de este esfuerzo y **Mirian Piscoya Figueroa**, responsable de la compilación, preparación y revisión de la data. En adición, el consultor Konrad Valladares Villarán colaboró en la departamentalización de la información. Y, los especialistas señores: Edgar Flores Benavente y Renato Carcelén Barahona, fueron lectores críticos que nos ayudaron con sus observaciones a enriquecer el documento. Para ellos nuestro mayor agradecimiento.

Este Cuaderno se pone a disposición de las autoridades regionales, locales, especialistas y estudiosos en general, con la esperanza que les pueda facilitar la tarea alcanzándoles información ordenada y acotada al ámbito de su interés espacial o temático.

Luis Vargas Aybar
Coordinador de la Unidad del
Informe sobre Desarrollo Humano
PNUD - Perú