

# PREÁMBULO

**T**omar decisiones acertadas para validar proyectos de inversión y normar el desempeño de las organizaciones que tendrán que operarlos, exige la aplicación de un aparato metodológico capaz de evaluar certeramente los escenarios donde se piensa desarrollar dichos proyectos. Se trata de un arte y una técnica que sumada a una predisposición política asegura la incorporación de los proyectos y normas dentro de planes de desarrollo y programas presupuestales, cuyo mayor valor estribaría en haberse concebido de forma participatoria con representantes de los actores sociales y económicos involucrados. Por lo tanto, disponer de eficientes planes de desarrollo es una condición elemental para arriesgar inversiones y construir vías de acción estratégicamente seleccionadas.

En ese sentido, los esfuerzos para generar procesos de desarrollo sostenidos en los diferentes estratos territoriales o sociales son tan cruciales que no deben someterse al azar ni únicamente al funcionamiento de los mercados. Los gobiernos regionales y locales en su gestión cotidiana, sienten –pues están muy cerca de la realidad- la importancia de consolidar procesos que permitan una explotación y aprovechamiento racional y equitativo de los diferentes recursos que disponen. Es con éstos propósitos, de una convocatoria ordenada, que reclama la formulación de los planes y programas que se inscribe el presente **Cuaderno PNUD Serie Desarrollo Humano No.12 «Plan, Presupuesto y Proyecto: un aporte para la gestión regional y local»**.

El documento consta de cinco secciones y un grupo de anexos. El Capítulo I plantea los alcances del documento y algunos argumentos que sustentan el enfoque del desarrollo humano para abordar los Planes de Desarrollo Concertados y Presupuestos Participativos y los Proyectos. El Capítulo II es el eje del Cuaderno en tanto que propone la lógica y los procedimientos que facilitan el manejo articulado de los Planes, Presupuestos y Proyectos. Incluye criterios con los cuales debieran enlazarse los diferentes planes parciales como el de: Competitividad, Ordenamiento Territorial, Desarrollo Institucional, Desarrollo Rural entre otros, con el Plan de Desarrollo Concertado.

En los Capítulos III, IV y V, se sistematizan, comenta y analiza algunas normas y procedimientos, vinculadas al manejo del Plan de Desarrollo Concertado, el Presupuesto Participativo y los Proyectos de Inversión respectivamente. Finalmente, en los anexos se presentan algunas herramientas y regulaciones útiles para el diseño, ejecución y seguimiento de los Planes Concertados, los Presupuestos Participativos y los Proyectos de Inversión Pública.



Mis colegas **Raúl Lizarraga Bobbio** y **José Arias Vera**, miembros de la Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, principales autores de este documento, señalan que el documento se nutre de metodologías realizadas por varias instituciones comprometidas con el desarrollo regional y local, como son, OXFAM – GB; RED – Perú, CARE – Proyecto Fortalece, el Grupo Propuesta Ciudadana, el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo – SNV, la GTZ de Alemania y la Red de Municipalidades Rurales del Perú-REMURPE. Aprovecha también, de las experiencias adquiridas por el PNUD en diferentes frentes de cooperación técnica con varios Gobiernos Regionales y Municipales.

Por otra parte, recoge varios de los interesantes planteamientos que surgieron de seminarios realizados durante el proceso de formulación del Informe sobre el Desarrollo Humano, Perú 2006 titulado «Hacia una Descentralización con Ciudadanía». En todos estos campos ha sido notoria la demanda de las organizaciones regionales y locales, públicas y particulares, por contar con mejores herramientas de planeamiento y programación de inversiones. Este Cuaderno trata, dentro de sus limitaciones, de aportar en ese sentido.



## **Luis Vargas Aybar**

**Coordinador**  
**Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano**  
**PNUD - Perú**